



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010042485 DEL 29/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de LA DORADA del Departamento de CALDAS, es de categoría 5 y no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010055855 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de LA DORADA Departamento de CALDAS, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.”*

La Resolución No. SSPD 20164010055855 del 30 de septiembre de 2016, se notificó por avisó el día 09 de diciembre del 2016, como consta en la guía RN680761526CO de la Empresa de mensajería 4/72 y en el expediente.

Que el ente territorial, mediante radicado número SSPD 20165290862232 del 16 de diciembre del 2016, presentó oportunamente recurso de reposición en contra la resolución de descertificación.



## 2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

### 2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

Manifestó el Municipio que dio cumplimiento a los requisitos establecidos en el Decreto 1077 de 2015 en su artículo 2.3.5.1.2.1.6. en especial a la obligación de reportar en el SUI la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida, en razón a que llevó a cabo el proceso de cargue de información necesaria en la plataforma SUI - INSPECTOR Usuario ALCA333\_ADMIN, cumpliendo así con lo citado en el marco normativo y dentro de las fechas establecidas.

Que revisada la Plataforma SUI - INSPECTOR 2015, en ningún momento se evidenció observación respecto del ITEM 29, Certificado expedido por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, con el fin de implementar el debido proceso y adelantar las correcciones que dieran a lugar.

Por lo tanto, el *"Director Administrativo de la Secretaría de Planeación, es quien realiza la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, y en el desempeño de su oficio, firmó la certificación contenida en el SUI. La misma certificación enuncia que mediante Decreto 139 del 28 de junio de 1996 "POR EL CUAL SE DEROGA EL DECRETO NUMERO 084 DE 1994 Y SE ADOPTA LA ESTRATIFICACION URBANA", la cual fue la última actualización de Estratificación Socio-económica de la cabecera municipal, la cual se ajusta a los parámetros y lineamientos metodológicos del Departamento Nacional de Estadística DAÑE, no obstante, a la fecha las revisiones y reclamaciones se han realizado ajustados a la metodología solicitada"*

Por último, indica que al no verse clara la vigencia a certificar, anexa una nueva certificación con la corrección indicada y solicita la revocatoria de la Resolución SSPD 20164010055855 del 30 de septiembre de 2016.

### 2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. SSPD 20165290862232 del 16 de diciembre del 2016, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegó para ser tenida en cuenta como prueba una certificación expedida por el Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación de fecha 12 de diciembre de 2016, el Decreto 103 del 29 de diciembre de 2014 *"POR MEDIO DEL CUAL SE AJUSTA EL MANUAL ESPECÍFICO - DE FUNCIONES Y DE COMPETENCIAS LABORALES PARA LOS EMPLEOS DE LA PLANTÉ DE PERSONAL SECTOR CENTRAL DEL MUNICIPIO DE LA DORADA CALDAS"* y el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales – denominación del empleo Director Administrativo.

Los anteriores documentos en su valor integral se anexan al expediente.

## 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el *"Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida."***

Manifestó el Municipio que ha dado cumplimiento a su obligación en razón a que cargó dentro del término establecido la información en la plataforma SUI - INSPECTOR Usuario ALCA333\_ADMIN, cumpliendo así con lo citado en el marco normativo.

Aclara que el Director es quien realiza la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal (anexa Decreto 103 de 2014 y manual de funciones) y que en el desempeño de su función firmó la certificación contenida en el SUI, la cual enuncia que mediante Decreto 139 del 28 de junio de 1996 *"POR EL CUAL SE DEROGA EL DECRETO NUMERO 084 DE 1994 Y SE ADOPTA LA ESTRATIFICACION URBANA", la cual fue la última actualización de Estratificación Socio-económica de la cabecera municipal, la cual se ajusta a los parámetros y lineamientos metodológicos del Departamento Nacional de Estadística DAÑE, no obstante, a la fecha las revisiones y reclamaciones se han realizado ajustados a la metodología solicitada.*

Con relación al argumento en estudio, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma siempre fue clara al establecer que la vigencia a certificar sería evaluada en año siguiente, determinó los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos. En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, lo siguiente:

"Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida"	"(...) "(iii) Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida" (...)
---	--

En este orden de ideas, la norma especifica la información que debe contener el documento a reportar por el ente territorial, a saber "que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida". (Subrayado fuera del texto).

La certificación aportada, inicialmente, por el Municipio no fue clara en establecer los términos señalados en la disposición antes transcrita, ya que no indicó si la estratificación fue aplicada en la vigencia 2015 adicionalmente no fue suscrita por la Secretaría Técnica Comité Permanente de Estratificación Municipal, por dichas razones el ente territorial fue descertificado, en este orden de ideas, no le asiste razón al recurrente al manifestar que el documento aportado daba cumplimiento al requisito en cuestión.

No obstante, con el recurso de reposición el municipio aporta una nueva certificación de fecha **12 de diciembre de 2016** mediante la cual el Director Administrativo de la Secretaría de Planeación quien hace sus veces de Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación del municipio de La Dorada manifiesta lo siguiente:

**EL SUSCRITO DIRECTOR ADMINISTRATIVO DE LA SECRETARÍA DE PLANEACION, QUIEN HACE SUS VECES DE SECRETARIO TECNICO DEL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACION DEL MUNICIPIO DE LA DORADA, CALDAS**

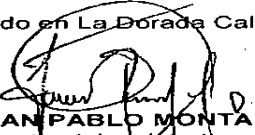
#### **CERTIFICA**

Que mediante Decreto Número 139 del 28 de junio de 1996 "POR EL CUAL SE DEROGA EL DECRETO NUMERO 084 DE 1994 Y SE ADOPTA LA ESTRATIFICACION URBANA", El municipio de La Dorada Caldas, ajustándose a los parámetros y lineamientos metodológicos del Departamento Nacional de estadística DANE.

Así mismo, las revisiones y reclamaciones realizadas hasta la fecha, se han realizado ajustadas a las metodologías establecidas por el Departamento Nacional de estadística DANE.

La presente certificación hace referencia a la vigencia año 2015, como requisito en el reporte de información en la plataforma SUI.

Dado en La Dorada Caldas, 12 de diciembre de 2016.

  
**JUAN PABLO MONTAÑA FRANCO**  
Director Administrativo  
Secretaría de Planeación

Revisó: Juan P. Montaña Franco  
Elaboró y proyectó: Daniel Pérez

De acuerdo con lo anterior, este Despacho procedió a verificar la certificación aportada por el ente territorial con ocasión al recurso de reposición, advirtiendo que la misma tampoco cumple con lo requerido, ya que no se refiere a la **aplicación** de la estratificación, como se puede observar y en consecuencia no acata el requisito establecido en la norma.

Al respecto, es necesario indicar que el requisito consagrado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 del 2015, es inequívoco al señalar que para acreditarse requiere que el Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación, certifique que la estratificación aplicada para 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida, toda vez que constituye función del Comité Permanente de Estratificación velar por la adecuada aplicación de las metodologías de estratificación y esa es la razón por la cual el Decreto 1077 estableció que es el llamado a expedir tal certificación.

Así las cosas, de las imágenes precedentes, es claro concluir que los documentos cargados y allegados, no contienen los elementos necesarios a fin de acreditar esta exigencia normativa, por lo cual se consideró pertinente decretar un periodo probatorio mediante el Auto No. SSPD 20174010000276 del 16 de febrero de 2017, a fin de aclarar lo sucedido respecto de la aplicación de la estratificación para el año 2015.

En respuesta al auto de pruebas citado, el Municipio de La Dorada allegó bajo el radicado No. SSPD 20175290121362 del 28 de febrero del año en curso, el siguiente documento:

**EL SUSCRITO DIRECTOR ADMINISTRATIVO DE LA SECRETARIA DE  
PLANEACION, QUIEN HACE SUS VECES DE SECRETARIO TECNICO DEL  
COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACION DEL MUNICIPIO DE LA DORADA,  
CALDAS**

**CERTIFICA**

Que mediante Decreto Número 139 del 28 de junio de 1996 "POR EL CUAL SE DEROGA EL DECRETO NUMERO 084 DE 1994 Y SE ADOPTA LA ESTRATIFICACION URBANA", El municipio de La Dorada Caldas, ajustándose a los parámetros y lineamientos metodológicos del Departamento Nacional de estadística DANE.

Así mismo, las revisiones y reclamaciones realizadas hasta la fecha, se han realizado ajustadas a las metodologías establecidas por el Departamento Nacional de estadística DANE.

La presente certificación hace referencia a la vigencia año 2015, como requisito en el reporte de información en la plataforma SUI.

Dado en La Dorada Caldas, 25 de febrero de 2017.

  
**JUAN PABLO MONTAÑA FRANCO**  
Secretario Técnico  
Comité Permanente de Estratificación Municipal

*Revisó: Juan p. Montaña Franco  
Elaboró y proyectó: Daniel Pérez*

Es indiscutible que esta última certificación, la cual es del mismo contenido que la aportada con el recurso y que lo único que cambia es la fecha de expedición, suministra una respuesta negativa de cara a la exigencia normativa, porque no hace constar con claridad que la estratificación aplicada en el Municipio de La Dorada, durante la vigencia 2015, estuvo conforme a la metodología nacional establecida.

De acuerdo con lo expuesto, se concluye que el municipio no cumplió con los requisitos establecidos en la ley, y que los recursos del SGP – APSB destinados inicialmente al municipio descertificado se transfieren al departamento respectivo para que este los administre. Vale aclarar que a pesar de que los recursos pasan a ser administrados por el ente departamental, este no puede variar la destinación inicial de los mismos, ya que es el encargado de realizar todas las gestiones necesarias para garantizar la prestación eficiente de los servicios esenciales de agua potable y saneamiento básico en todo el municipio.

En mérito de lo expuesto, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. - CONFIRMAR** la Resolución No. **SSPD 20164010055855 del 30 de septiembre de 2016**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

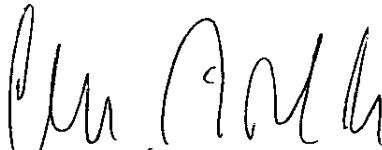
**ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de LA DORADA del Departamento de CALDAS, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de CALDAS, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO CUARTO. -** La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



**CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS**

Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Yaneth Castillo M - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo  
Revisó: Andrés Felipe Saavedra Reyes – Abogado contratista - Delegada AAA  
Expediente: 2016401351600771E